**Toelichting bij checklist Staatssteun**

Staatssteun is steun aan ondernemingen die bekostigd wordt met staatsmiddelen, die de mededinging op de interne markt vervalst of dreigt te vervalsen en die het handelsverkeer tussen lidstaten meer dan marginaal nadelig beïnvloedt. Steun die (deels) bestaat uit een bijdrage vanuit ELFPO (en EFMZV) betreft in principe staatssteun. Steun vanuit ELFPO mag alleen worden verstrekt wanneer deze in overeenstemming is met de Europese staatssteunregels. Zolang het gaat om vrijgestelde, goedgekeurde, gemelde of de-minimissteun, is er niks aan de hand. Als er echter sprake is van ongeoorloofde staatssteun, dan moet de subsidieaanvraag worden afgewezen.

Het merendeel van de POP3-maatregelen en de daaronder aangevraagde projecten, zijn gevrijwaard van staatssteunregels. De activiteiten binnen deze maatregelen vallen onder de reikwijdte van artikel 42 van het VWEU, de productie van en handel in landbouwproducten. Vrijwaring betekent dat er geen staatssteuntoets op projectniveau uitgevoerd hoeft te worden, maar dat volstaan kan worden met een toets op het niveau van een maatregel of openstelling. Dit aspect is onderdeel van de ex-antetoets van openstellingen door EUK.

De vrijwaring geldt NIET voor de regelingen Uitvoering Leader, Samenwerking voor innovaties en Samenwerking EIP.

Binnen deze regelingen kunnen zowel activiteiten voor komen die betrekking hebben op productie van en handel in landbouwproducten als activiteiten die daar geen betrekking op hebben. Bij sommige provinciale openstellingen is op openstellingsniveau ingeregeld dat de aanvragen alleen betrekking mogen hebben op activiteiten die vallen onder de reikwijdte van artikel 42 van het VWEU.

Als op openstellingsniveau niks is ingeregeld, moet je voor de 3 hierboven genoemde regelingen per project bijgaande checklist invullen.

Zie voor een uitgebreide toelichting en achtergronden het Kader Staatssteun.

**Checklist Staatssteun – Toetsing vooraf. Is er sprake van ongeoorloofde staatssteun?**

**POP3-maatregelen ‘Samenwerking’ en ‘LEADER’**

|  |  |
| --- | --- |
| **Zaaknummer project** |  |
| Naam project |  |
| Regeling/openstelling |  |
|  |  |
| **Naam beoordelaar** |  |
| Datum afronding beoordeling |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **1. Vallen de te subsidiëren activiteiten binnen de reikwijdte van artikel 42 VWEU? (Zie bijlage 2 Kader Staatssteun)**  Onder de reikwijdte van artikel 42 VWEU vallen landbouwproducten, aquacultuur, schaal-, schelp – en weekdieren. Ook producten in de eerste graad van verwerking van de hiervoor genoemde producten vallen onder dit artikel. Een precieze lijst is te vinden in bijlage I bij het VWEU.  LET OP: Op de lijst kunnen producten voorkomen die niet direct als landbouwproducten, aquacultuur, schaal-, schelp- of weekdieren te bestempelen zijn. De lijst is echter wel maatgevend.   * Wanneer in het openstellingsbesluit van een maatregel is aangegeven dat de maatregel alleen is bedoeld voor activiteiten welke vallen binnen de reikwijdte van artikel 42 VWEU, geldt dit automatisch ook voor alle verleningen die vallen onder deze openstelling. | **Ja >** Geen -, of rechtmatige staatssteun, einde checklist.  **Nee >** Ga naar vraag 2 |
| **Toelichting beoordelaar bij vraag 1:** |  |
| **2. Is er sprake van staatssteun? (Zie bijlage 3 Kader Staatssteun)**  Er is sprake van staatssteun wanneer de vragen 2a tot en met 2c allemaal met ja zijn beantwoord. Ook dient de steun met overheidsmiddelen bekostigd te zijn en een selectief voordeel te verschaffen aan de begunstigde. Aan deze twee eisen wordt echter altijd voldaan bij POP3-maatregelen. |  |
| **2a.** Is de steun bestemd voor één of meer ondernemingen?  Er is sprake van een onderneming wanneer er sprake is van de uitoefening van een economische activiteit. Van een economische activiteit is sprake wanneer de activiteit bestaat uit het aanbieden van goederen of diensten op een markt. Ook andere zaken die geëxploiteerd worden, worden als economische activiteit bestempeld. | Nee  Ja |
| **2b.** Is er sprake van (dreiging van) vervalsing van de mededinging?  Er is sprake van vervalsing van de mededinging wanneer de concurrentiepositie van de begunstigde wordt versterkt door de gegeven steun. | Nee  Ja |
| **2c.** Wordt het handelsverkeer ongunstig beïnvloedt door de gegeven steun?  Er is geen sprake van een ongunstige beïnvloeding wanneer aan alle drie onderstaande voorwaarden is voldaan:  - het gaat om een economische activiteit binnen een beperkt gebied, binnen één lidstaat;  - de economische activiteit trekt slechts bij uitzondering klanten aan uit een andere lidstaat;  - gezien de locatie van de economische activiteit is het niet aannemelijk dat een marktdeelnemer uit een andere lidstaat geïnteresseerd zou zijn in deze activiteit. | Nee  Ja |
| **2. Conclusie: Is er sprake van staatssteun?** | **Nee >** Geen staatssteun, einde checklist.  **Ja >** Ga naar vraag 3 |
| **Toelichting beoordelaar bij vraag 2:** |  |
| **3. Is er sprake van goedgekeurde staatssteun? (Zie bijlage 4 Kader Staatssteun)**  Er kan sprake zijn van goedgekeurde staatssteun wanneer de staatssteun is aangemeld bij de Europese Commissie en is goedgekeurd. Voor de regelingen Samenwerking voor Innovaties en Samenwerking EIP is op 15 april 2016 een staatssteunmelding gedaan voor activiteiten die niet vallen onder de reikwijdte van artikel 42 VWEU (onderzoek, en haalbaarheidsstudies). Deze melding is nog niet formeel goedgekeurd, maar er kan voor eigen risico wel gebruik van gemaakt worden. | **Ja >** Rechtmatige staatssteun, einde checklist.  **Nee >** Ga naar vraag 4 |
| **Toelichting beoordelaar bij vraag 3:** |  |
| **4. Kan de steun worden weggezet als de-minimis? (Zie bijlage 5 Kader Staatssteun)**  De de-minimissteun is zo gering van omvang dat deze door de Europese Commissie als verontachtzaambaar wordt beschouwd. Er is alleen sprake van de-minimissteun wanneer de vragen 4a, 4b en 4c allemaal met Nee zijn beantwoord. Ook dient het te gaan om een concrete actie, maar dit is bij POP3 echter altijd het geval. |  |
| **4a.** Is er aan de begunstigde onderneming in dit fiscale boekjaar, plus de twee daaraan voorafgaande boekjaren voor meer dan € 200.000,00 aan de-minimissteun verleend? Een “begunstigde onderneming” is met inbegrip van ondernemingen die met de aanvragende onderneming banden onderhouden. Zie hiervoor blz 23 van het Kader Staatssteun, en raadpleeg ook het Kader Verbonden Partijen. | Nee  Ja |
| **4b.** Betreft het steun aan een concrete actie met als doel om ingevoerde goederen te vervangen door binnenlandse producten? | Nee  Ja |
| **4c.** Betreft de concrete actie goederenvervoer over de weg voor rekening van derden? | Nee  Ja |
| **4. Conclusie: Kan de steun worden weggezet als de-minimis?**  **LET OP: als de vragen 4a, 4b en 4c allemaal met Nee zijn beantwoord, dan luidt de Conclusie hier Ja, en is er sprake van rechtmatige staatssteun.** | **Ja >** Rechtmatige staatssteun, einde checklist.  **Nee >** Er is sprake van ongeoorloofde staatssteun. Het subsidieverzoek dient afgewezen te worden. |
| **Toelichting beoordelaar bij vraag 4:** | |